

# Verkiezingsprogramma

## KERN Gennep

### 2014



## **KERN stelt zich voor:**

KERN heeft als lokale partij geen binding met een landelijke politieke partij. KERN wordt als lokale partij niet gehinderd door richtlijnen vanuit een landelijke afdeling. KERN kan dus onafhankelijk haar mening vormen. KERN maakt haar keuze op pragmatische gronden. Dat wil zeggen, door het afwegen van zakelijkheden, feiten, oorzaken en gevolgen. Menselijke waarden als persoonlijke integriteit en waardigheid, respect, geluk, zorg voor en trouw aan elkaar, veiligheid en geborgenheid, staan centraal.

KERN erkent de eigen identiteit van wijken en kernen en wil dat versterken door meer zeggenschap te geven aan die wijken en kernen. KERN leden zijn betrokken bij de Gennepse gemeenschap. Zij vertegenwoordigen diverse stromingen van onze samenleving en zijn actief in verenigingen en organisaties in Gennep, Ottersum, Heijen, Ven-Zelderheide en Milsbeek en vormen zo de ogen en oren van KERN in de diverse dorpen en wijken.

## **KERN vormt een eenheid in al haar verscheidenheid**

## **KERN geeft haar mening over verschillende onderwerpen:**

<b>Bestuur</b>	<b>Pag. 2</b>
<b>Openbare orde en veiligheid</b>	<b>Pag. 3</b>
<b>Wegen, verkeer en vervoer</b>	<b>Pag. 4</b>
<b>Economie, agrarische zaken en ondernemingen</b>	<b>Pag. 5</b>
<b>Onderwijs en vorming</b>	<b>Pag. 6</b>
<b>Recreatie, toerisme en cultuur</b>	<b>Pag. 9</b>
<b>Zorg en Welzijn</b>	<b>Pag. 11</b>
<b>Volksgezondheid en milieu</b>	<b>Pag. 16</b>
<b>Ruimtelijke ordening</b>	<b>Pag. 16</b>
<b>Financiën</b>	<b>Pag. 18</b>

## Bestuur

1. KERN staat een gemeentebestuur voor dat zich kenmerkt door een open bestuur met duidelijke inbreng door de burger en participatie van de raadsleden. Openbaarheid is daarbij regel. KERN zit hier boven op. Het gemeentebestuur zal, bij de vorming van plannen en van nieuw beleid, met burgers en betrokken organisaties overleg voeren op een zodanig tijdstip, dat ideeën van burgers tijdig, in de ontwikkelfase, ingebracht kunnen worden. Hieruit vloeit een heldere inspraakprocedure voort, waarbij voorkomen moet worden dat ingezet beleid onnodig vertraagd kan worden. Deze procedure wordt op alle beleidsterreinen toegepast, tenzij dit bij wet anders geregeld is.
2. KERN vindt het nog steeds teleurstellend dat de in 2010 voorgenomen herindeling tussen de gemeenten Gennep, Bergen en Mook en Middelaar niet is doorgegaan. Voor samenwerking tussen de gemeenten vindt KERN de beide buurgemeenten nog steeds natuurlijke partners.
3. KERN ziet de noodzaak in van samenwerking met andere partijen. De raad zal, als zelfstandig orgaan, met raden van omliggende gemeenten overleg voeren in zaken van algemeen gemeenschappelijk belang.
4. KERN loopt voorop in verbetering van de rol van de raad als volksvertegenwoordiger, kadersteller en controleur van het beleid. Er dient te worden geïnvesteerd in kennis en vaardigheden van raadsleden en van de raad als geheel.
5. Met erkenning van de eenheid van de gemeente zal de sociale, culturele samenhang en leefbaarheid per kern gestimuleerd worden. Het kernenbeleid krijgt de status van een portefeuille waarbij de drie decentralisaties en dus OMO bepalend zijn voor de invulling. Hierin wil KERN de dorpskernen zelf een belangrijke rol geven.
6. Indien en zodra in een dorpskern een herkenbaar functionerend orgaan als algemeen overlegplatform voor die dorpskern (wijkraad, dorpsraad, overlegorgaan of onder welke naam ook) functioneert, zal dit orgaan van gemeentewege een bijdrage in de kosten kunnen ontvangen. KERN zal deze overlegorganen stimuleren om te komen tot een dorps- of wijkplan waarin bewoners zelf hun prioriteiten aangeven.
7. De taak van het gemeentebestuur is om initiatieven, die in de kernen genomen worden, te faciliteren. Die initiatieven moeten gedragen worden door de burgers uit de kernen en bij het realiseren en/of in stand houden zijn zij de verantwoordelijken. Zelfsturing vormt hierin een centraal begrip. Kern van zelfsturing is dat de verantwoordelijkheid van de lokale samenleving bij de burgers zelf komt te liggen en dat de overheid en maatschappelijke organisaties een terughoudende rol aannemen; faciliteren, ondersteunen en enthousiasmeren i.p.v. regelen en voorschrijven.
8. KERN vindt dat bijzondere aandacht en inspanning nodig is om de uitvoering van bestuursbesluiten en het tijdspad van projecten te verkorten. Optimaliseren van ambtelijke inzet is daarvoor het instrument. Ook hier geldt dat nieuw beleid alleen mogelijk is wanneer in de begroting budget ter beschikking komt.

9. Een checklist van het collegeprogramma moet duidelijkheid geven over de stand van zaken m.b.t. alle afspraken en toezeggingen aan de raad. De communicatie wordt zo efficiënt en effectief mogelijk georganiseerd. Onder andere door het inrichten van een centrale publieksbalie met de bijbehorende infrastructuur. Er vindt continue evaluatie plaats van de service aan de burger.

## Openbare orde en veiligheid

1. KERN vindt het van essentieel belang dat alle bewoners zich in hun eigen woonomgeving en in de hele gemeente veilig kunnen voelen. Maar niet alleen sociale- en fysieke veiligheid is een belangrijk aandachtspunt, ook leefbaarheid en woongenot moeten vanzelfsprekend zijn in de gemeente Gennep. Het beleid is gericht op de bescherming van de burger en haar bezittingen. Met de brandweer en de politie worden jaarlijks de resultaten geëvalueerd en doelen bijgesteld. Aandacht voor onze dijken en kades moet een voortdurend proces zijn. Vervoer van gevaarlijke stoffen over weg en water is een aandachtspunt.
2. Tegen vandalisme en criminaliteit wordt effectief en strikt opgetreden (zero tolerance). Prioriteit moet worden gegeven aan preventieve activiteiten. Projecten gericht op preventie worden bij voorkeur opgepakt met maatschappelijke partners zoals het onderwijs.
3. KERN wil dat het beleid ter bestrijding van hard drugs en misbruik van alcohol prioriteit zal krijgen.
4. In geval van grootschalige ongevallen en/of rampen staat een adequate rampenbestrijdingsorganisatie ter beschikking. Bestrijding van rampen op de Maas en/of veroorzaakt door vliegtuigen is een zorg en vraagt aandacht. Operationele plannen liggen weliswaar klaar doch wij zijn van mening dat burgers meer inzicht moeten krijgen in deze plannen en dat zij door gezamenlijke oefeningen en voorlichting bekend worden gemaakt met de werking.



## Wegen, verkeer en vervoer

1. In 2012 is het GVVP (Gemeentelijke Verkeer en VervoersPlan) door de raad vastgesteld, realisatie van dit plan dient nu prioriteit te krijgen. Breed overleg met bewoners/belanghebbenden is hierbij van het grootste belang om de gewenste resultaten te bereiken.
2. KERN blijft goede bereikbaarheid en ontsluiting voor Gennep aandacht geven, zowel lokaal als regionaal. Ruime parkeergelegenheden in en rond centrum Gennep, heldere bewegwijzering in het centrum en goede bereikbaarheid zijn absolute voorwaarden. Qua infrastructuur heeft Gennep economisch gezien een goede ligging met de A77 en A73, de Maashaven in Heijen en airport Niederrhein.
3. KERN wil prioriteit geven aan de veiligheid van het kwetsbare langzame verkeer, kinderen, ouderen en mensen met beperkingen. Hiervoor worden specifieke maatregelen genomen o.a. betere verlichting van risicovolle plekken en beveiligde oversteek plaatsen. Dit naast concrete maatregelen om hindernissen, voor mensen die moeilijk ter been zijn, op stoepen en trottoirs te verwijderen.
4. Een aantal verkeerssituaties vraagt om verbetering:
  - a. Het terugdringen van doorgaand vrachtverkeer via de Rijksweg N271 (rondweg) en door de kernen. Dit verkeer moet verleid worden meer gebruik te maken van de snelwegen.
  - b. Het parkeerbeleid voor vrachtwagens ontwikkelen
  - c. Het fietspadennet moet kwalitatief op peil worden gebracht en waar nodig uitgebreid .
  - d. In het buitengebied worden op risicovolle locaties verkeersveiligheid bevorderende maatregelen zoals b.v. verlichting aangebracht en waar mogelijk het instellen van 60-km zones.
  - e. Landbouwverkeer uit de kernen weren.
5. Gezien de nieuwe concessieverlening voor het Openbaar Vervoer (OV) in 2016 zal KERN speciale aandacht besteden aan het vervoer van en naar de kleine kernen en om zo de leefbaarheid minimaal te behouden en waar mogelijk te verhogen.

Hier zoeken wij naar maatwerkoplossingen zo mogelijk met inzet van vrijwilligers.

Een belangrijk item is ook de Oost-West verbinding; de bereikbaarheid van het Maasziekenhuis en de stations (Boxmeer en Cuijk) moet verbeterd worden. Streven 2 keer per uur. Verbinding Boxmeer, Gennep, (Bergen) en Goch.

## Economie, agrarische zaken en ondernemingen

In de komende jaren moet de gemeente Gennepe de bestaande economische structuur versterken, differentiëren (met name richting kenniseconomie) en uitbreiden. Doel is dat er verbreding komt in het aanbod aan bedrijvigheid en dat de plaatselijke economie een impuls krijgt. Er is een beleidsplan nodig waarin bestaande bedrijfsterreinen in relatie met toerisme en wonen worden geplaatst en mogelijke tegengestelde belangen worden aangepakt. De agrarische sector speelt een belangrijke rol. In het buitengebied wordt, ten behoeve van de leefbaarheid, ruimte gecreëerd voor nevenactiviteiten.

De zorgorganisaties die in de gemeente actief zijn moeten in de kernen een servicepunt hebben. Deze kunnen een onderdeel zijn van het gemeentelijk zorgloket

Als KERN onderschrijven wij ten volle het maatschappelijke belang van de toeristisch recreatieve horeca en het midden- en kleinbedrijf in onze gemeente en wij zien de lokale MKB-organisatie en het toeristisch platform als belangrijke gesprekspartners .

1. KERN wil dat industriële ontwikkelingen meer gericht zijn op het realiseren van een breed aanbod van werkgelegenheid. Voorkeur voor bedrijfsvestiging gaat uit naar bedrijven die passen binnen de kenniseconomie "kwaliteit gaat voor kwantiteit". Bovendien zal er een evenwicht moeten komen tussen de belangen van de ondernemers en de recreatieve hoofdfunctie van de gemeente. Daarbij zijn niet vervuilende industrie en werkgelegenheid beoordelingscriteria.
2. Herstructurering en revitalisering van bestaande bedrijventerreinen en goede ontsluiting van deze terreinen.
3. KERN wil één aanspreekpunt bij de gemeente voor ondernemers, om op die manier een snelle informatievoorziening en een goede bewaking van de voortgang van de diverse aanvragen te realiseren. Ook zou meer acquisitie van hieruit gevoerd moeten worden.
4. De regio moet samenwerking zoeken en onderhouden met alle regiogemeenten, dus zowel in het Limburgse, Regio Nijmegen, het Brabantse, alsook aan de Duitse zijde van de grens.
5. KERN wil een centrummanager om het beleid m.b.t. Hart van Gennepe te coördineren, te stimuleren en processen te bewaken.
6. Het creëren van gunstige randvoorwaarden voor agrariërs, die noodgedwongen moeten stoppen met hun bedrijfsactiviteiten zoals bijvoorbeeld het omzetten naar wooneenheden, natuurbeheer of een combinatie van wonen en werken.
7. Ondersteuning van initiatieven door onze agrarische ondernemers, die passen in de regionale reconstructie plannen.
8. De leefbaarheid van de kernen en de wijken gediend is met de vestiging van (kleine) bedrijven en winkels.
9. De Brem blijft een cruciale rol spelen, op korte termijn moet hier een oplossing voor komen anders blijft het een blok aan het been van de gemeente. Alternatieve inrichting anders dan industrie lijkt de enige mogelijkheid om toch tot ontwikkeling van dit terrein te komen en zo de schade te beperken.

## Onderwijs en vorming

Ouders zijn en blijven in onze optiek primair verantwoordelijk voor hun kinderen en dienen ook ten aanzien van onderwijs en vorming aangesproken te worden op deze verantwoordelijkheid.

Scholen zijn een belangrijke samenwerkingspartner voor de gemeente, o.a. bij Passend Onderwijs, jeugdzorg, leerplicht, het voorkomen van voortijdig schoolverlaten en de aansluiting van het onderwijs op de arbeidsmarkt. De school heeft, naast de ouders, een belangrijke rol in het versterken van de kracht van de samenleving, onder andere door het aanbieden van burgerschapsvorming en sociale integratie.

### Passend onderwijs en jeugdbeleid

Komende jaren zullen de gemeente en het onderwijs elkaar op een aantal vlakken tegenkomen bij veranderingen in het kader van Passend Onderwijs en de transitie in de Jeugdzorg. In de optiek van KERN is de zorg voor een samenhangende onderwijs-, ondersteunings- en hulpstructuur voor jeugdigen/jongeren een gezamenlijke verantwoordelijkheid. In de huidige financiële krappe tijden is het noodzaak om te voorkomen dat dingen dubbel gedaan worden. Eén en ander betekent volgens ons dan ook dat de gemeente een duidelijke visie dient te hebben op het gemeentelijk zorgnetwerk en de positie en rol van de scholen daarin. Essentieel daarbij is dat we het gezin centraal stellen, de omgeving (systeem) van het gezin betrekken bij een oplossing en vooral zoveel als mogelijk een beroep doen op de verantwoordelijkheid die een ieder heeft. Wellicht kan een gezinscoach hier een meewerkende rol in hebben

### Kleine scholen

Voorjaar 2013 kwam een rapport van de Onderwijsraad uit, waarin werd gepleit voor het opheffen van scholen die minder dan honderd leerlingen hebben. KERN ziet de uitkomsten van dit rapport als een dolksteek voor kleine scholen in onze dorpen, de gemeenschap in de kernen en de leefbaarheid van de kleine kernen in onze gemeente. Ondanks dat de plannen in de koelkast zijn gezet, blijft onze fractie de mogelijke vervolgstappen van dit rapport nauwlettend volgen.

Gelet op de prognosecijfers van het CBS is er de komende jaren sprake van een daling van het aantal leerlingen. Deze daling heeft grote gevolgen voor het primair- en voortgezet onderwijs in onze regio. Scholen met weinig leerlingen zijn kwetsbaarder: bekostiging van onderwijs en huisvesting kunnen een probleem opleveren, omdat zowel schoolbesturen als de gemeente over minder financiële middelen beschikken. De opvang van zorgleerlingen stelt daarnaast hoge eisen aan het beperkte personeelsbestand.

KERN sluit haar ogen uiteraard niet voor de cijfers en de zichtbare terugloop van leerlingaantallen. KERN is van mening dat de rol van de school in de leefgemeenschap van de kleine kernen cruciaal is en dus als het even kan open moet blijven.

Samenwerking tussen gemeenten, scholen en verwante voorzieningen (zoals kinderopvang, zorg, buurtcentra) is essentieel. KERN zal zijn medewerking verlenen om behoud hiervan te waarborgen.

### **Brede scholen**

KERN is tevens voorstander van het verder ontwikkelen van de brede schoolformule binnen de gemeente. Onder de noemer “Integraal Kind Centrum” is een verkenning gedaan voor het realiseren van een brede school in het centrum van Gennep. KERN ziet deze ontwikkeling als mogelijkheid om een school of schoolgebouw toekomstbestendig te maken en tegelijk een impuls te geven aan de kwaliteit van leefbaarheid in de kernen.

Goed binnenklimaat, duurzaamheid en een brede maatschappelijke functie zijn hierbij KERN begrippen.

Tevens dient bij renovatie/nieuwbouw rekening gehouden worden met de mogelijkheid tot breder gebruik dan alleen school

### **Kinderopvang en voorschoolse educatie**

De gemeente dient volgens ons te stimuleren dat er een voldoende divers aanbod is aan voorschoolse educatie, in principe in elke kern.

KERN is van mening dat de gemeente binnen haar verantwoordelijkheid, al dan niet met andere (zorg-) instellingen of handhavingdiensten, goed dient toe te zien op de kwaliteit van kinderopvanginstellingen.

In geval van achterstanden bij de ontwikkeling van kinderen kan voorschoolse educatie een belangrijk middel zijn om deze achterstanden tijdig in te lopen. In dit kader is het belangrijk dat de schoolarts zorgt voor een screening en samen optrekt met de peuterspeelzalen en andere kinderopvanginstellingen.

### **Leerling-verzuim**

Leerling-verzuim en spijbelen dient nadrukkelijk gemonitord te worden. De hierbij opgedane kennis en cijfermatige feitelijkheden dienen vertaald te worden naar een op preventie gericht beleid leidend naar daadwerkelijke aanpak en begeleiding van leerlingen.

Dit in samenwerking met de onderwijsinstellingen om zo te komen tot inzet van de juiste zorg.

### **Leerlingenvervoer**

KERN is voor het behoud van de vergoeding van het leerlingenvervoer voor leerlingen naar een school voor speciaal (basis) onderwijs. Ook in het kader van passend onderwijs dient wel de focus te liggen op thuisnabije onderwijsvoorzieningen en kan slechts in uitzonderingsgevallen uitgeweken worden naar buitenregionale onderwijsvoorzieningen.

Naar onze mening mag van ouders, naar gelang hun draagkracht, een bijdrage gevraagd worden in de vervoerskosten van hun kind naar de school voor speciaal (basis) onderwijs. Zo zorgen we ervoor dat keuzevrijheid in het onderwijs, dat zo'n belangrijk onderdeel van de opvoeding is, ook aanwezig blijft voor minder draagkrachtige ouders.



Enkele concrete voorstellen:

1. De brede school/ Integraal Kind Centrum formule dient als ontwikkelingsbeleid ingezet te worden bij de scholen. Hierbij dient rekening gehouden te worden met ieders unieke situatie.
2. Een basisschool is essentieel voor de leefbaarheid van een kern.
3. In de komende 10 jaar komen er leslokalen vrij door de dalende geboortecijfers in onze kernen. Als de gemeente behoefte heeft aan 'ruimte' voor maatschappelijke organisaties of gemeentelijke diensten, dan wordt in samenwerking met de school gekeken of lokalen geschikt zijn om als Multi Functionele Accommodatie te kunnen worden ingezet zodat ook andere groeperingen op een financieel verantwoorde manier onderdak geboden kan worden.
4. KERN wil dat de gemeente het netwerk rondom jeugd en de zorg verbeteren door nauw samen te werken met maatschappelijke partners om zo snel en zo efficiënt mogelijke zorg te leveren.

Het streven is om te komen tot een laagdrempelig loket met expertise van verschillende maatschappelijke organisaties.

5. Bij onderwijshuisvesting moet aandacht zijn voor het binnenklimaat van scholen, de ruimte in en rond de school, de duurzaamheid van de gebouwen, de fysieke plek en sociale rol van de school(gebouwen) in de wijk.
6. De huidige vergoeding voor het leerlingenvervoer van kinderen naar scholen voor speciaal (basis) onderwijs wordt gehandhaafd, mits vanuit de doelstellingen van passend onderwijs een zo thuis nabije onderwijsvoorziening wordt bezocht. Bijdrage naar draagkracht aan de kosten van vervoer.
7. Er vindt actieve handhaving van de leerplicht plaats, zodat kinderen optimaal gebruik blijven maken van het onderwijs.
8. Stimuleer als gemeente een goed en divers aanbod aan voorschoolse educatie (VVE). Wij willen kinderen een kans geven om eventuele achterstanden in te halen.
9. Stimuleer daarbij een integrale gezinsaanpak met één regisseur van de aangeboden zorg of begeleiding.



## Recreatie, toerisme en cultuur

### Aandacht voor natuur, buitengebied en cultuurhistorische kwaliteiten

Gennep ligt in een prachtige omgeving. De gemeente heeft door zijn vorm en ligging een aantrekkelijk pakket aan recreatiemogelijkheden te bieden aan de Regio Nijmegen en Venlo alsook in de oost/west richting naar Noord Brabant en Duitsland. De cultuurhistorische, landschappelijke en ruimtelijke kwaliteiten van het gebied Maasduinen wil KERN beschermen en waar mogelijk verder ontwikkelen en benutten. De slogan "Natuurlijk Gennep" moet meer handen en voeten krijgen. Door verbindingen te leggen en/of samen te werken ontstaan grotere natuurcomplexen zoals bijvoorbeeld de Maasduinen, Maasheggenlandschap, De Banen en Koningsven-De Diepen. Beperkingen tengevolge van deze natuurgebieden voor de belangen van omliggende ondernemers, moeten in redelijkheid afgewikkeld worden. Cultuurhistorische kenmerken zoals de stuifduinen en Maasheggen, willen wij behouden. Dat geldt ook voor cultuurhistorische waardevolle panden en elementen. Waar mogelijk kunnen cultuur en natuur samengaan, zoals bijvoorbeeld bij het Gennepershuis.

Het historisch gemeengoed zoals de gemeentelijke monumenten, kunst- en cultuurgoederen en het archeologisch waardevol bezit moet beschermd blijven. Zij zijn dragers van de rijke geschiedenis van Gennep en deze mag derhalve ook gerust meer uitgedragen worden.

KERN wil maatregelen om de verloedering in het buitengebied tegen te gaan. Dit door enerzijds aanpassing van de bestaande regelgeving m.b.t. bouwen, verruiming van de herbouwmogelijkheden, bescherming waardevolle panden, verruiming woningsplitsing en anderzijds door te stimuleren dat ontsierende elementen worden verwijderd.

### Toerisme en recreëren

Het kunnen recreëren in onze gemeente is een speerpunt van het beleid van KERN. Niet alleen omdat Gennep in een prachtige regio ligt maar ook omdat Gennep financiële voordelen heeft door het verblijf en de aanwezigheid van toeristen. Meer dan voorheen zal het beleid gericht moeten zijn om ideeën te verwezenlijken. Nog steeds is de Strategische Regio Visie van het bureau Riek Bakker Advies een belangrijke leidraad. Kwaliteit gaat boven kwantiteit. Hier volgt een opsomming van onze wensen:

1. Op grond van kwaliteit dient uitvoering gegeven te worden aan actiepunten uit het beleidsplan recreatie en toerisme met in acht neming van de haalbaarheid.
2. Realisatie van kleinschalige infocentra, een zogenaamd educatief steunpunt natuur en milieu.
3. Het verder ontwikkelen van aantrekkelijke wandel- en fietspaden in het gebied tussen Milsbeek en Heijen.
4. Evenementen faciliteren die oog hebben voor de sterke punten van de regio. Dat zijn: rust, ruimte, natuur, wandelen, kunst, bos en hei, fietsen, culinaire mogelijkheden, water, tuinen en historie.
5. Daarnaast krijgt recreatie volop de ruimte in de gemeente middels aangepaste regelgeving voor minicampings en kamperen bij de boer.

6. Actief uitbouwen van de recreatiemogelijkheden aan en in het Niersdal in samenwerking met de gemeente Goch.
7. Werken aan een verbindend fietsnetwerk zowel provincie- als grensoverschrijdend.
8. KERN onderkend de waarde van het inmiddels landelijk bekende cultureel centrum 'De Roepaen' en zal hiernaar handelen.



## Zorg en Welzijn

### Decentralisaties en transities

In 2014 en de navolgende jaren verandert er veel op het gebied van (jeugd)zorg en welzijn.

Dit vraagt veel van zowel de gemeente als ook van haar burgers en betrokken partijen.

Veel taken die eerst –grotendeels- bij de Rijksoverheid lagen, komen nu op het bordje van de gemeente te liggen. De gemeente dient haar verantwoordelijkheid hierin te nemen. Een lastige opgave, niet in de laatste plaats vanwege de lagere budgetten.

Om deze taken vlot en effectief uit te kunnen voeren, dienen gemeenten op bestuurlijk en ambtelijk en gebied met elkaar samen te werken. Wij juichen het dan ook erg toe dat Gennep bezig is met contacten te leggen in de regio om te komen tot samenwerkingsafspraken.

Door de decentralisatie zal de gemeente financiële risico's tegenkomen. Volgens KERN dient er dan ook een duidelijk en krachtig beleid gehanteerd te worden, hierbij dient regelmatig een controle gepleegd te worden op uitgaven en doelmatigheid van deze uitgaven. Het in 2013 aangenomen OMO (ontmoeten, meedoen, ondersteunen) beleidsstuk kan volgens ons prima intern en extern worden uitgerold. Hierbij vraagt KERN de optimale inzet en ethos van de ambtelijke organisatie om met borging de slagingskans van het beleid te vergroten.

KERN wil actief meedenken bij deze decentralisaties. KERN ziet de hogere mate van zelfredzaamheid van burgers als vanzelfsprekend en passend bij de tijd en roept wijken en dorpen op tot samen optrekken in zorg voor de naaste, maar niet zonder kritisch te zijn in deze.

Niet alles kan de komende jaren door de overheid geregeld worden. Wel kan winst gehaald worden door dichterbij de burger zelf, informeler, meer integraal en middels maatwerk zorg te bieden. De gemeente dient vooral een stimulerende en faciliterende houding aan te nemen. Voor de inwoners die ondanks alle handreikingen het niet zelf redden dient de gemeente een vangnetconstructie te hebben.

De recent opgezette vrijwilligersvacaturebank is een prima initiatief



Wij evalueren deze dan ook graag na het eerste jaar zodat we met de ervaringen van gebruikers kunnen komen tot optimale inzet van vrijwilligers.

Naar oordeel van KERN moet uitgangspunt zijn dat door de overheid beschikbaar gestelde gelden voor decentralisatie ook uitsluitend voor deze beleidsvelden kunnen worden gebruikt.

### Jeugdzorg

In de komende raadsperiode worden taken op het gebied van jeugdzorg van de provincie overgeheveld naar de gemeente (transitie jeugdzorg). De beschikbare budgetten daarvoor zullen kleiner zijn.

Ondanks de mindere budgetten zal goed gekeken moeten worden naar hoe we jeugdzorg dichterbij het kind kunnen brengen zonder de vaak bureaucratische tussenlagen.



Ook de omgeving van de jeugdige die zorg behoeft dient nauw betrokken te worden bij het te lopen traject. Continuïteit, één kind/gezin – één plan met zo min mogelijk doch vaste hulpverleners zijn KERN begrippen.

KERN vindt dat de kwaliteit van de geboden zorg bewaakt dient te worden.

De gemeente blijft de verbonden zorgpartners uitdagen om continu te werken aan verbetering van aanbod en innovatie.

Ook bij deze decentralisatie zal de gemeente winst kunnen halen uit samenwerking met partners of andere gemeenten in de regio.

### **Zelf verantwoordelijk en op eigen kracht**

KERN is voorstander van het leggen van verantwoordelijkheden daar waar ze eigenlijk horen.

De realiteit leert ons desondanks dat niet alles door de burger zelf of door vrijwilligers kan worden opgelost.

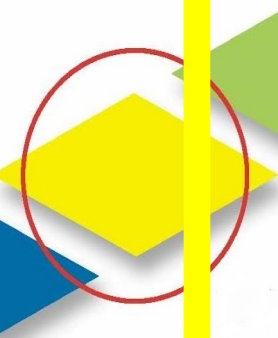
Aan de gemeente derhalve de opdracht om gericht in het versterken van de eigen kracht van haar burgers en hun sociale netwerk (gezin, familie, vrienden, burens etc.) te investeren. Dorps- en wijkraden kunnen hierbij een duidelijke bijdrage leveren aan de sociale cohesie.

### **WMO**

Voor de gezondheid en het welzijn van burgers en om te voorkomen dat burgers uiteindelijk een beroep moeten doen op dure vormen van zorg is het van belang dat onze gemeente een proactieve opstelling heeft als het gaat om het lokale gezondheidsbeleid.



Het streven van de gemeente zou moeten zijn om vanuit één loket te werken waarbij alle (ondersteunings-)vragen over werk en inkomen, welzijn, opvoedondersteuning en/of zorg krachten en expertise binnen de gemeente gebundeld worden.

Steeds meer mensen met een zware zorgvraag moeten langer thuis blijven wonen. KERN benadrukt de sociale samenhang binnen dorpen. Vanuit deze kijk vinden we het dan ook uiterst belangrijk dat voldoende aandacht behouden blijft voor deze inwoners van onze gemeente die vanwege hun zorgvraag veel aan huis gebonden zijn of moeite ondervinden deel te nemen aan het sociale leven om hen heen.



KERN heeft de laatste jaren met regelmaat binnen en buiten de raadszaal gewezen op de kracht en dus het belang van vrijwilligers binnen de kernen van onze gemeente. Ook in het kader van de WMO blijft KERN hier de nadruk op leggen. Mantelzorg en het versterken van diverse formele- en informele wijk of dorpsnetwerken blijven onze volledige steun genieten. Successen als de het Huiskamerproject en Speelstraat De Brink, die goeddeels op eigen inzet van het dorp steunen, geven kracht aan van het sociale karakter van onze gemeente.

Projecten op het vlak van WMO moeten ons idee dan ook uitgaan van wat een dorp of gemeenschap kan ontwikkelen. Professionele inzet dient hierbij ondersteunend te zijn.



KERN is dan ook voorstander van duidelijk beleid ten aanzien van realisatie van passende woonruimten binnen dorpen en wijken. De komende jaren zullen dan ook meer woningen aangepast dienen te worden of gebouwd te worden voor gehandicapten en/of ouderen.

Onze gemeente biedt sinds mensenheugenis een grote groep mensen met een beperking een passend leefklimaat. KERN is van mening dat mensen met een beperking zoveel mogelijk mee moeten kunnen doen aan de samenleving van nu. Juist nu de zorginstellingen binnen de gemeente te maken krijgen met bezuinigingen, zullen we als gemeenschap deze mensen meer dan ooit mee moeten nemen in onze activiteiten. Wij volgen de opgestarte pilots met de sociale wijkteams met meer dan gemiddelde belangstelling.

### **Huishoudelijke hulp, zorg aan huis en dagbesteding**

Meer en meer zijn de gevolgen van de bezuinigingen op huishoudelijke hulp merkbaar. Ook in onze regio. De komende jaren is het zeer waarschijnlijk dat door minder mensen aanspraak gemaakt kan worden op huishoudelijke hulp of voorzieningen. Een dergelijke afname of kadering maakt dat we als samenleving alert moeten zijn en oog moeten houden voor de signalerende functie die deze voorziening heeft.

### **Hergebruik en samen gebruiken?**

De tijd dat alles mogelijk was, ligt achter ons. We moeten op de centen letten en in onze optiek geldt dit zeker in een duur domein als de zorg. Niet meer standaard nieuwe hulpmiddelen bij een aanvraag, maar hergebruik van zorg- en ondersteuningsmiddelen. KERN pleit voor hergebruik van zorg- en hulpmiddelen als krukken, rolstoelen, trapliften etc. daar waar het kan. Ook het samen gebruiken van hulpmiddelen is een streven in onze optiek. Daar waar het kan bijvoorbeeld samen een elektrische rolstoel delen. Extra aandacht ook voor gemeenschappelijk vervoer daar waar mogelijk.

### **Centrum Jeugd en Gezin**

Naar oordeel van KERN moet het CJG in Gennep haar beste jaren nog krijgen. Het CJG speelt een belangrijke rol in de jeugdzorg en zal zich volgens ons verder moeten ontwikkelen naar een netwerkorganisatie van hulpverleners.

## Jeugdgezondheidszorg

KERN hecht waarde aan preventieve aanpak van problemen. Consultatiebureaus en artsen dienen dan ook de focus te hebben op het vroegtijdig signaleren van problemen. Naast het gericht in zicht hebben van de fysieke gezondheid van de jeugdige, dient ook gekeken te worden naar de sociale situatie van het kind. Mogelijk kan –vanuit verbinding met het CJG- een beter passende aanpak of oplossing gevonden worden. Hierbij dient in hoge mate gekeken te worden naar mogelijkheden voor passende hulp vanuit de sociale omgeving en de kracht van deze netwerken of de hulpvrager (en ouders/verzorgers) zelf.

Het OMO beleid daagt een ieder uit tot meedoen. Het stimuleert en daagt betrokkenen uit zich nuttig en dienstbaar te maken voor de samenleving. KERN kan zich hierin vinden, zeker daar waar het langdurig werklozen of mensen met verminderde kansen op de arbeidsmarkt betreft.

De gemeente mag wat KERN betreft een beroep doen op de inzet van degenen die binnen onze gemeente een uitkering ontvangen. Wel moet hierbij zoveel mogelijk worden voorkomen dat dit ten koste gaat van reguliere arbeidsplaatsen en dat maatwerk in tegenprestaties geleverd kunnen worden. Uitgangspunt bij iedere inzet is echter altijd het terugkeren op de arbeidsmarkt in een reguliere functie.

De gemeente Gennep moet bij grote- of Europese aanbestedingen het principe van Social Return On Investment toe passen. Dit principe maakt dat vanuit de aanbesteding een deel van de investering weer terugvloeit naar de Gennepse gemeenschap. Daar waar mensen met een (grote) afstand tot de arbeidsmarkt in dienst genomen zouden kunnen worden, dient de gemeente dat te stimuleren. Gennep moet hierin zelf het goede voorbeeld geven.

Lokale bedrijven en organisaties worden middels een projectmatige aanpak gestimuleerd om leer- en/of werkervaringsplaatsen en/of plaatsen voor maatschappelijke activering beschikbaar te stellen.

De gemeente dient het bedrijfsleven te stimuleren de (re-)integratie van werkzoekenden op te pakken

Binnen de nieuwe participatiewet zal ten aanzien van de zogenaamde beschutte werkplekken beschreven worden hoe we dit in Gennep dienen te regelen. Dit kan in lokaal of regionaal verband (samenwerking met regiogemeenten of bijvoorbeeld Venlo). Ons uitgangspunt is en blijft dat mensen die een beschutte werkplek nodig hebben, die ook moeten kunnen krijgen.

Enkele concrete voorstellen:

1. Wie de jeugd heeft, heeft de toekomst. KERN benadrukt het belang van een goede begeleiding van de Gennepse jeugd. Uitgangspunt hierin is één gezin één plan om versnippering van bemoeienis tegen te gaan.
2. Op het gebied van werk en inkomen bestaat al samenwerking met Venlo. KERN blijft het belang van een sociaal vangnet binnen de gemeente benadrukken.

3. Door de decentralisaties en door de huidige crisis zal er steeds meer verantwoordelijkheid in handen van de burgers zelf komen. Mantelzorg voor zieken en ouderen zal vaker door familie, vrienden en buurtgenoten verzorgd dienen te worden. KERN ziet de dorpsraden hierin als belangrijke gesprekspartner naast de op richten sociale wijkteams.
4. Hulp op maat aan de diegenen die het daadwerkelijk nodig hebben b.v. huishoudelijke hulp of armoedebestrijding.
5. Talloze mensen zijn actief in vrijwilligersorganisaties, sportverenigingen, kerken, in de school van hun kinderen of zorginstelling van hun kind of ouders. Onbetaalde arbeid en vrijwilligerswerk zijn het cement van de samenleving en verdienen als zodanig erkenning en respect. KERN streeft naar het zoveel mogelijk wegnemen van drempels voor het goed ten uitvoer brengen van deze vrijwillige inzet van inwoners.
6. Om de decentralisaties en transitie te laten slagen dient de gemeente duidelijk te investeren in training van ambtenaren, professionals en vrijwilligers. Pas als deze mensen het beleven en belijden kan succes en effect verkregen worden.
7. Gesteund door de gemeentelijke woningvisie en woningbehoefte werkt de gemeente samen met woningcorporaties aan voldoende passende woningen voor ouderen en voor het zo lang mogelijk thuis wonen van gehandicapten.
8. Genep gaat actief kijken naar de mogelijkheden van het delen van hulpmiddelen en het hergebruik ervan.
9. Probleemsituaties moeten zo vroeg mogelijk worden gesignaleerd en adequaat worden aangepakt om escalatie te voorkomen. Dit vereist een intensieve samenwerking met en tussen alle beleidsvelden en instanties waar de problemen spelen en /of bekend zijn (de zogenaamde 'vindplaatsen'). Uitgangspunt daarbij is 'Eén gezin, één plan, één coach'.
10. Inschakelen van de 'eigen kracht' van betrokkene(n) en zijn/haar directe omgeving.
11. De gemeente blijft doorontwikkelen aan het CJG als laagdrempelig, eenduidig loket voor zoveel mogelijk vormen van zorg.

## De zorgende gemeente

Decentralisaties in de sociale zekerheid

*Een leidraad voor integraal beleid*





## **Volksgezondheid en milieu**

Milieu en gezondheid zijn nauw verbonden. De gemeente Gennep heeft uitgebreide natuurgebieden waarin men kan wandelen en recreëren. De gemeente legt haar beleid m.b.t. vervuiling van lucht, water en bodem neer in een milieubeleidsplan. Daarbij gaat het om een duidelijke toekomstvisie over duurzaamheid, leefbaarheid en kwaliteit. Het motto 'de vervuiler betaalt' is een goed uitgangspunt van het milieubeleid.

Duurzaamheid en zuinig omgaan met energie en landschap zijn KERN-begrippen.

Maatregelen ter bevordering van deze begrippen kunnen op onze warme steun rekenen. Subsidie mogelijkheden moeten breed uitgedragen worden en bewoners en verenigingen moeten uitgedaagd worden om hier serieus mee aan de slag te gaan.

Bescherming van de natuur en recht doen aan bestaand woongenot.

We hechten veel waarde aan het mooie open karakter van ons buitengebied en dit zal ook uitgangspunt zijn bij de beoordeling van eventuele nieuwe plannen.

## **Ruimtelijke ordening**

### **Planvorming en Onderzoek**

Een gevarieerd woningaanbod alsmede een basis aan maatschappelijke voorzieningen voor alle doelgroepen, moeten kleinere kernen levensvatbaar houden. KERN zet zich in om plannen die gericht zijn op het behoud van de leefbaarheid in kernen zodat zij zich kunnen handhaven, te realiseren. Mogelijk moeten dorpen en wijken daartoe in de toekomst meer samenwerken.

Multifunctionele inzetbaarheid van voorzieningen is eveneens belangrijk. Bij nieuwbouw moeten wij rekening houden met de wens om de kwaliteit van de leefbaarheid te behouden en waar nodig te versterken. Leidraad voor het bouwen is de nota "Regionale Woonvisie Bergen, Gennep en Mook en Middelaar". Ook wordt geanticipeerd op de landschappelijke omgeving van dorp of kern. Sociale samenhang is eveneens een factor m.b.t. leefbaarheid. Kwaliteit gaat boven kwantiteit. KERN wil de regelgeving, die in de buitengebieden van kracht is, tegen het licht houden en zo mogelijk vereenvoudigen, verwijderen, versoepelen of proberen deze regels creatief in te vullen door middel van een "Ja-Mits" houding.

Dit uitgangspunt mag echter niet strijdig zijn met belangen van andere bewoners. Inzet van mediation kan in deze gevallen mogelijk helpen om tot een, voor alle partijen, aanvaardbare oplossing te komen.

Het beleid moet gericht zijn op:

1. Het vergroten van de aantallen levensloopbestendige woningen zodat ouderen zo lang mogelijk in hun sociale omgeving kunnen blijven wonen
2. Bevorderen van woningen voor starters zodat ook jonge gezinnen zich in onze gemeente kunnen vestigen.

## Bouwen en wonen

1. De kenmerken van de ruimtelijke omgeving hebben eveneens invloed op de woongebieden die in deze gebieden liggen. Uitbouw van woonfunctie in de kernen is daarom beperkt en afgestemd op eigen behoefte in het kader van de leefbaarheid. De min of meer dubbele identiteit van kleinschaligheid en tegelijk stedelijke voorzieningen in de kern Gennep wil KERN behouden en versterken. Verder is het beleid gericht op behoud en uitbouw van de waardevolle stedenbouwkundige structuur van Gennep met als kern "Gennep vestingstad".
2. Vanwege de zgn. "Lob van Gennep" worden inwoners en agrarische bedrijven in een groot deel van Genneps buitengebied beperkt in hun toekomstige ontwikkelingen. KERN is van mening dat het gemeentebestuur met kracht moet pleiten voor behoud van ontwikkelingskansen voor betrokkenen, dan wel werken aan oplossingen van de mogelijke problemen.
3. De strategische opgaven gericht op handhaving van het huidige inwonertal worden voortgezet. Leidend blijft de komende jaren de nota "Regionale Woonvisie Bergen, Gennep en Mook en Middelaar".
4. KERN wil ruim baan geven aan het verbouwen / aanbouwen van bijgebouwen voor bijvoorbeeld ouderen i.v.m. de toenemende vergrijzing en vraag naar zorg.
5. De ontwikkeling van een woningbouw programma moet afgestemd worden op de reële behoefte.
6. De voorkeur moet volgens KERN uitgaan naar levensloopbestendige- en starters woningen.



## Financiën

Uitgangspunten voor het financiële beleid zijn: budgetdiscipline, sluitende begroting in meerjarenperspectief, structurele vrije ruimte voor nieuw beleid en kostendekkende tarieven. Voor de informatie en verantwoording naar de burger geeft het college na vaststelling van de begroting een (digitale) begrotings- en rekeningkrant uit die een beknopt en duidelijk inzicht geeft in de stand van zaken.

Nieuw beleid met financiële consequenties dient in eerste instantie mogelijk te worden door inruil van bestaand beleid, waarbij de kwaliteit van het gemeentelijke beleid en de openbare voorzieningen wel gehandhaafd en meetbaar dient te blijven.

Het aandeel van de bestuurskosten in de totale gemeentelijke uitgaven dient teruggedrongen te worden, o.a. door samenwerking op het gebied van beheerstaken met andere gemeenten.

KERN maakt zich grote zorgen over de veranderingen die op de gemeente afkomen als gevolg van de drie decentralisaties. Ook deze overheidsmaatregelen nopen tot verdere samenwerking met andere gemeenten niet alleen om het betaalbaar te houden maar vooral ook om gebruik te maken van elkaars expertise of deze zo nodig gezamenlijk in te kopen.

Voor wijk- en dorpsraden opteren wij voor een eigen budget voor deze groepringen.

KERN hecht veel waarde aan het verenigingsleven, verenigingen bepalen in hoge mate de sociale cohesie in een gemeenschap en dienen derhalve zoveel mogelijk ontzien te worden.

### Beperkte lokale lastendruk

Voor de komende jaren wil KERN een terughoudend tarievenbeleid handhaven. Niet meer dan trendmatige verhoging van de algemene lastendruk en van de OZB. KERN vindt het redelijk om van gebruikers van gemeentelijke voorzieningen (rioolrecht afvalstoffenheffing, leges) een reële bijdrage te vragen, afhankelijk van het profijt.

